

DERECHO ADMINISTRATIVO ESPECIAL

I

EDUARDO BARRACHINA JUAN

Magistrado por oposición de lo Contencioso-Administrativo.

Magistrado de Trabajo

Profesor de Derecho Administrativo en el Colegio Universitario
"Abad Oliba" de Barcelona

PPU

INDICE

| | |
|--|----|
| PROLOGO | IX |
| CAPITULO 1 | |
| AGUAS TERRESTRES | 1 |
| A) Consideraciones Generales | 1 |
| B) Evolución de la legislación sobre aguas terrestres | 2 |
| C) Caracteres de la Ley de Aguas de 2 de Agosto de 1985.. | 3 |
| a) Estatalidad | 3 |
| b) Interés general | 5 |
| c) Respecto a los derechos adquiridos | 6 |
| d) Intervención de las Comunidades Autónomas | 7 |
| e) Intervención jurisdiccional | 9 |
| NATURALEZA JURIDICA | 16 |
| A) Consideraciones generales | 16 |
| B) Aguas de dominio público | 18 |
| C) Aguas de dominio privado | 22 |
| D) Clases de aguas | 23 |
| a) Por su situación | 24 |
| APROVECHAMIENTOS COMUNES Y ESPECIALES DE LAS AGUAS PUBLICAS.. | 26 |
| A) La planificación hidrológica | 26 |
| a) Principios de la planificación hidrológica | 27 |
| b) El Plan Hidrológico de cuenca | 29 |
| c) El Plan Hidrológico Nacional | 32 |
| B) Las servidumbres legales en el dominio público hidráulico | 33 |
| C) De los usos comunes | 36 |
| a) De los usos comunes especiales | 38 |
| D) De los usos privativos | 39 |
| E) Estudio especial de la concesión | 40 |
| a) Concepto | 41 |
| b) Procedimiento | 41 |
| c) Condiciones Generales | 44 |
| d) La concesión en supuestos especiales | 45 |
| e) Modificación | 47 |
| f) Revisión | 47 |
| g) Extinción | 48 |
| ORGANIZACION ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE AGUAS TERRESTRES.. | 50 |
| A) Consideraciones generales | 50 |
| B) El Consejo Nacional del Agua | 51 |
| C) Los Organismos de cuenca | 52 |
| a) Concepto y naturaleza jurídica | 52 |
| b) Funciones | 53 |
| c) Organización | 55 |
| D) El Registro de Aguas | 55 |
| E) Las Comunidades de Usuarios | 56 |
| LA PROTECCION DEL DOMINIO PUBLICO HIDRAULICO | 59 |
| A) Condiciones generales | 59 |
| B) Concepto | 60 |

| | |
|--|----|
| C) Clases de protección | 61 |
| a) Protección del dominio público hidráulico | 61 |
| b) Protección de la calidad de las aguas continentales | 61 |
| D) Prohibiciones | 62 |
| E) Los vertidos | 63 |
| INFRACCIONES | 64 |
| A) Consideraciones generales | 64 |
| B) Infracciones | 66 |
| a) Calificación de las infracciones | 67 |
| C) Sanciones | 67 |
| a) Organos sancionadores | 68 |
| b) Daños y perjuicios | 68 |
| c) Medidas de ejecución forzosa | 69 |
| D) Incompatibilidad de jurisdicciones | 69 |
| BIBLIOGRAFIA | 71 |

CAPITULO 2

| | |
|--|-----|
| AGUAS MARITIMAS | 72 |
| A) Consideraciones generales | 72 |
| B) Principios generales del Derecho del Mar | 73 |
| C) Evolución del Derecho del Mar | 75 |
| D) Aguas interiores | 75 |
| E) Mar territorial | 76 |
| a) Derecho de paso inocente | 78 |
| F) Zona contigua | 80 |
| G) Zona Económica Exclusiva | 82 |
| H) Plataforma continental | 84 |
| I) Alta mar | 87 |
| a) Deberes estatales en alta mar | 90 |
| b) El derecho de visita | 92 |
| c) El derecho de persecución | 93 |
| d) El derecho de pesca | 93 |
| LAS PLAYAS Y LA ZONA MARITIMO-TERRESTRE | 94 |
| A) Consideraciones generales | 94 |
| B) Demanialidad | 95 |
| C) Uso y aprovechamiento | 96 |
| D) Servidumbre | 98 |
| E) Competencias administrativas | 100 |
| a) Ministerio de Defensa | 100 |
| b) Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo | 101 |
| c) Ministerio de Transportes, Turismo y Comunicaciones | 102 |
| d) Ministerio de Economía y Hacienda | 103 |
| e) Comunidades Autónomas | 103 |
| f) Ayuntamientos | 105 |
| F) Determinación de las playas y zona marítimo-terrestre... | 105 |
| G) Régimen jurídico de las concesiones y autorizaciones.. | 107 |
| H) Protección de las Costas Marítimas | 111 |
| a) Infracciones administrativas | 111 |
| LOS PUERTOS: CLASES Y SISTEMAS DE ORGANIZACION | 114 |
| A) Consideraciones generales | 114 |
| B) Clases | 117 |

| | |
|---|-----|
| a) Puertos de interés general | 118 |
| b) Puertos de interés local | 120 |
| c) Puertos deportivos | 120 |
| C) Sistemas de Organización | 122 |
| a) Introducción | 122 |
| b) Puertos en régimen de Organismos Autónomos | 123 |
| c) Puertos en régimen de Estatuto Autonomía | 125 |
| BIBLIOGRAFIA | 130 |

CAPITULO 3

| | |
|---|-----|
| EL REGIMEN JURIDICO DE LOS MONTES | 131 |
| A) Consideraciones Generales | 131 |
| B) Concepto | 134 |
| C) Competencias | 137 |
| a) Competencias del Estado | 137 |
| b) Competencias de las Comunidades Autónomas | 139 |
| c) Competencias concurrentes entre la Administración del Estado y las Comunidades Autónomas | 143 |
| d) Clasificación | 145 |
| D) Referencia especial a los Montes Vecinales en Mano Común | 148 |
| a) Introducción | 148 |
| b) Concepto | 149 |
| c) Naturaleza | 151 |
| d) Regulación de la comunidad | 155 |
| e) Aprovechamiento | 157 |
| f) Los Jurados de Montes Vecinales en Mano Común | 158 |
| g) Gravámenes | 160 |
| CATALOGO DE MONTES | 161 |
| A) Introducción | 161 |
| B) Concepto | 162 |
| C) Contenido | 162 |
| D) Inclusiones | 163 |
| a) Efectos | 164 |
| b) Reclamaciones | 166 |
| E) Exclusiones | 166 |
| F) Relación del Catálogo de Montes con el Registro de Propiedad | 168 |
| EL DESLINDE DE LOS MONTES | 170 |
| A) Concepto | 170 |
| B) Competencia | 171 |
| C) Expediente | 172 |
| a) Memoria | 172 |
| b) Amojonamiento provisional | 173 |
| c) Protestas | 173 |
| d) Apeo | 175 |
| e) Vista del expediente y resolución | 177 |
| D) Amojonamiento | 178 |
| APROVECHAMIENTOS FORESTALES | 179 |
| A) Consideraciones generales | 179 |
| B) Aprovechamiento en montes catalogados | 180 |
| C) Aprovechamiento en montes no catalogados | 181 |
| D) El pastoreo | 182 |
| E) Régimen Jurídico de los aprovechamientos | 183 |
| BIBLIOGRAFIA | 185 |

CAPITULO 4

| | |
|--|-----|
| EL REGIMEN JURIDICO DE LAS MINAS | 186 |
| A) Consideraciones generales | 186 |
| a) Propiedad de las minas | 187 |
| b) Legislación | 188 |
| c) Comunidades Autónomas | 190 |
| B) Principios Generales | 191 |
| a) Ambito de aplicación de la legislación minera | 191 |
| b) Dominio público minero | 193 |
| c) Clasificación de los yacimientos minerales y demás recursos geológicos | 195 |
| C) Competencia Administrativa | 197 |
| a) Competencia de la Administración del Estado | 198 |
| b) Competencia de las Comunidades Autónomas | 199 |
| APROVECHAMIENTOS MINEROS | 200 |
| A) Aprovechamientos de los recursos de la Sección A | 200 |
| B) Aprovechamientos de los recursos de la Sección B | 203 |
| a) Aguas minerales y termales | 203 |
| b) Yacimientos de origen no natural | 204 |
| c) Estructuras subterráneas | 205 |
| d) Compatibilidad de aprovechamiento | 207 |
| C) Aprovechamientos de los recursos de las Secciones C) y D) | 207 |
| a) Terrenos francos y terrenos registrables | 208 |
| b) Permisos de exploración | 208 |
| c) Permisos de Investigación | 210 |
| RESERVAS MINERAS | 213 |
| A) Concepto y justificación | 213 |
| B) Clases | 214 |
| a) Zona de Reserva minera especial | 215 |
| b) Zona de reserva minera provisional | 215 |
| c) Zona de reserva minera definitiva | 216 |
| C) Procedimiento de declaración | 216 |
| D) Efectos | 217 |
| E) Actividades | 218 |
| a) Directamente por el Estado | 219 |
| b) A través de sus Organismos Autónomos | 219 |
| c) Mediante concurso público entre empresas españolas y extranjeras | 220 |
| d) Por concorcio entre el Estado y empresas españolas y extranjeras | 220 |
| F) Extinción | 221 |
| LA CONCESION | 223 |
| A) Concepto y naturaleza | 223 |
| B) Caracteres | 224 |
| C) Clases | 225 |
| a) Concesiones directas de explotación | 225 |
| b) Concesiones de explotación derivadas de permisos de investigación | 226 |
| D) Regimen jurídico | 227 |
| a) Elementos Personales | 227 |
| b) Elementos Reales | 228 |
| E) Efectos jurídicos | 228 |
| F) Caducidad | 231 |
| G) Competencia administrativa | 233 |
| H) Policía Minera | 234 |
| BIBLIOGRAFIA | 237 |

CAPITULO 5

| | |
|---|-----|
| EL REGIMEN JURIDICO DE LAS CARRETERAS | 238 |
| A) Consideraciones generales | 238 |
| B) Legislación | 239 |
| C) Concepto | 241 |
| D) Titularidad | 243 |
| E) Competencias | 244 |
| a) Competencias del Consejo de Ministros | 245 |
| b) Competencias del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo | 246 |
| c) Competencias de las Comunidades | 247 |
| d) Funciones concurrentes entre Administración del Estado y las Comunidades Autónomas | 247 |
| F) Planificación | 248 |
| a) La Red Nacional básica | 249 |
| b) La Red Complementaria | 250 |
| G) Estudios y Proyectos | 250 |
| H) Construcción | 253 |
| I) Explotación | 254 |
| a) Sistemas de explotación | 254 |
| J) Uso y defensa de las carreteras | 255 |
| a) Zona de dominio público | 256 |
| b) Zona de servidumbre | 256 |
| c) Zona de afectación | 257 |
| d) Uso de la carretera | 259 |
| LAS TRAVESIAS | 263 |
| A) Concepto | 263 |
| B) El Plan Viario | 264 |
| C) Límites | 265 |
| a) Zonas de reserva y protección | 265 |
| b) Zonas de servidumbre y de afección | 266 |
| D) Conservación y uso | 267 |
| a) Conservación | 267 |
| b) Uso | 267 |
| LAS AUTOPISTAS | 269 |
| A) Concepto | 269 |
| B) Explotación | 270 |
| a) Actuaciones Preparatorias | 271 |
| b) Otorgamiento y formalización del contrato | 272 |
| C) Régimen económico-financiero | 273 |
| D) Expropiación forzosa | 274 |
| E) Limitaciones a la propiedad privada | 276 |
| a) Zona de dominio | 277 |
| b) Zona de servidumbre | 278 |
| c) Zona de afectación | 278 |
| d) Indemnizaciones | 278 |
| F) Potestades de la Administración | 280 |
| G) Derechos y Obligaciones del concesionario | 281 |
| a) Derechos | 281 |
| b) Obligaciones | 283 |
| H) Duración, cesión, suspensión y extinción de la concesión | 284 |

CAPITULO 6

| | |
|--|-----|
| EL DERECHO A LA EDUCACION | 287 |
| A) Consideraciones generales | 287 |
| a) El art. 27 de la Constitución | 288 |
| b) El derecho a la educación en la LODE | 290 |
| B) Sujetos del derecho a la educación | 291 |
| C) El derecho a la educación en los Convenios Internacio- nales | 295 |
| D) El fin de la educación | 296 |
| a) El fin de la educación según el Tribunal Constitu- cional | 298 |
| LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA | 300 |
| A) Consideraciones generales | 300 |
| B) Concepto | 302 |
| C) Contenido | 306 |
| a) Derecho a la formación religiosa y moral | 306 |
| b) Gratuidad-Subvención | 308 |
| c) Participación en la programación general de la ense- ñanza | 319 |
| d) Libertad de creación de centros docentes | 323 |
| e) Control y gestión de centros sostenidos con fondos públicos | 326 |
| f) La libertad de cátedra | 332 |
| DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS | 340 |
| A) Consideraciones generales | 340 |
| B) La alta inspección del Estado | 344 |
| C) Competencias del Estado | 347 |
| D) Competencias de las Comunidades Autónomas | 351 |
| a) Transferencias | 351 |
| b) Competencias | 352 |
| c) Legislación autonómica | 358 |
| E) Competencias concurrentes entre La Administración del Es- tado y las Comunidades Autónomas | 359 |
| F) Competencias de la Administración Local | 361 |
| SISTEMAS EDUCATIVOS | 362 |
| A) Consideraciones generales | 362 |
| B) Discusiones parlamentarias | 364 |
| C) El ideario o "carácter propio" de los centros docentes privados | 366 |
| a) Concepto | 367 |
| b) El ideario o carácter propio del centro, como dere- cho del titular | 368 |
| c) El ideario-carácter propio | 369 |
| d) El profesorado frente al carácter propio del centro | 370 |
| e) La publicidad del carácter propio | 373 |
| f) Límites | 374 |
| g) Autorización administrativa del carácter propio del Centro | 376 |
| CENTROS-DOCENTES | 378 |
| A) Clasificación | 378 |
| B) Características | 379 |
| C) Centros docentes públicos | 381 |
| D) Centros docentes privados | 382 |
| E) Centros privados concertados | 383 |

| | |
|--|-----|
| F) Organización | 384 |
| a) El Director | 384 |
| b) El Consejo Escolar de Centro | 385 |
| c) El Claustro de Profesores | 387 |
| EL REGIMEN DE CONCIERTOS | 388 |
| A) Contenido | 389 |
| a) Obligaciones de la Administración | 391 |
| b) Obligaciones del titular del Centro concertado | 392 |
| B) Procedimiento | 393 |
| a) Solicitud | 394 |
| b) Resolución del expediente | 395 |
| C) Ejecución | 396 |
| D) Renovación y modificación | 397 |
| E) Infracciones | 398 |
| F) Extinción | 400 |
| BIBLIOGRAFIA | 402 |

CAPITULO 7

| | |
|--|-----|
| EL PATRIMONIO HISTORICO ESPAÑOL | 403 |
| A) Consideraciones generales | 403 |
| a) El art. 46 de la Constitución | 406 |
| b) La Ley 13/1985, de 25 de junio, del Patrimonio His- tórico Español | 409 |
| B) Concepto | 410 |
| C) Competencias | 413 |
| a) Competencias de la Administración del Estado | 413 |
| b) Competencias de las Comunidades Autónomas | 415 |
| c) Competencias concurrentes entre la Administración del Estado y las Comunidades Autónomas | 416 |
| d) Competencias de los Ayuntamientos | 417 |
| D) El Consejo del Patrimonio Histórico | 417 |
| E) La declaración de Bienes de Interés Cultural | 419 |
| a) Procedimiento | 420 |
| b) Efectos | 421 |
| F) Los bienes inmuebles | 423 |
| a) Concepto | 423 |
| b) Efectos | 425 |
| G) Los bienes muebles | 427 |
| a) Inclusión en el Inventario General de Bienes Muebles. | 427 |
| b) Efectos de la inclusión en el Inventario General .. | 429 |
| c) Exclusión de bienes del Inventario General | 430 |
| d) Enajenación | 431 |
| e) Exportación | 432 |
| f) Permuta | 437 |
| g) Medidas sobre protección de los bienes del Patrimo- nio Histórico Español | 437 |
| EL PATRIMONIO ARQUEOLOGICO | 440 |
| A) Concepto | 440 |
| B) Intervención administrativa | 441 |
| C) Demanialidad | 443 |
| EL PATRIMONIO ETNOGRAFICO | 444 |
| A) Concepto | 444 |
| EL PATRIMONIO DOCUMENTAL Y BIBLIOGRAFICO | 445 |
| A) Concepto | 445 |
| B) Composición | 446 |
| a) Patrimonio Documental | 446 |
| b) Patrimonio Bibliográfico | 447 |

| | |
|--|-----|
| C) Obligaciones de los titulares de bienes pertenecientes al Patrimonio Documental y Bibliográfico | 447 |
| D) Exclusión | 449 |
| E) Utilización | 449 |
| ARCHIVOS, BIBLIOTECAS Y MUSEOS | 451 |
| A) Concepto | 451 |
| B) Antecedentes legislativos históricos | 452 |
| C) Creación | 455 |
| D) Principios | 456 |
| E) Legislación Autonómica | 458 |
| a) Archivos | 458 |
| b) Bibliotecas | 459 |
| MEDIDAS DE FOMENTO | 461 |
| a) Medidas de Financiación | 461 |
| b) Medidas Fiscales | 463 |
| DERECHO SANCIONADOR | 465 |
| A) Consideraciones Generales | 465 |
| B) Infracciones Administrativas | 467 |
| C) Sanciones Administrativas..... | 468 |
| a) Multa | 468 |
| b) Expediente sancionador | 469 |
| c) Prescripción | 469 |
| BIBLIOGRAFIA | 471 |